

Jak ujmować w budżecie JST środki pochodzące z funduszy celowych

W jaki sposób ujmować w budżecie środki otrzymywanych przez jednostki samorządu terytorialnego z:

- Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych,
- Funduszu Dróg Samorządowych,
- Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej?

W związku ze zgłaszanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie wątpliwościami dotyczącymi sposobu ujmowania w budżecie środków otrzymywanych przez jednostki samorządu terytorialnego z:

- Solidarnościowego Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych,
- Funduszu Dróg Samorządowych,
- Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, uprzejmie wskazuję co następuje.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2018 r. poz. 1530, z późn.zm.), dochodami mogą być środki z funduszy celowych, pozyskiwane na podstawie odrębnych przepisów. Odrębne przepisy, o których mowa wyżej, zawarte są w ustawach regulujących funkcjonowanie poszczególnych funduszy oraz rozporządzeniach wydanych na ich podstawie.

Na mocy art. 10 ustawy z 23 października 2018 r. o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2192), cytowany przepis ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego nie ma zastosowania do środków przekazywanych z tego funduszu, wobec czego nie powinny być one ujmowane w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Przepisy art. 19 ustawy z 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz.U. z 2018 r. poz. 2161) oraz art. 7 ustawy z 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1113) wskazują, iż dofinansowanie albo finansowanie udzielone ze środków tych funduszy nie stanowi dotacji w rozumieniu ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wobec czego w ocenie Izby, stanowiące dochód jednostki samorządu terytorialnego środki finansowe pochodzące z wymienionych funduszy, powinny być ujmowane w budżecie odpowiednio w paragrafach:

- 217 "Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na realizację zadań bieżących jednostek sektora finansów publicznych",
- 635 "Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych"

- w dziale i rozdziale właściwym dla realizowanego zadania.

W świetle przepisów ustawy o Funduszu Dróg Samorządowych - z uwagi na sposób finansowania zadań określony tą ustawą i specyfikę pojęcia zadania wieloletniego - może wystąpić rozbieżność pomiędzy wysokością dochodów przekazanych jednostce samorządu terytorialnego a wysokością wydatków przypadających do zrealizowania w danym roku budżetowym, wynikająca z faktu przekazania w danym roku budżetowym całości środków na sfinansowanie zadania realizowanego na przestrzeni dwóch lat. W takim przypadku, w ocenie Izby, środki niewykorzystane w danym roku mogą zostać ujęte w budżecie roku kolejnego zgodnie z formułą art. 217 ust. pkt 8 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. jako niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Pismo RIO w Szczecinie z 22 sierpnia 2019 r.,

znak K.0542.ZF.43.KK.2019