

Czy należy odmówić dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości, czy wezwać stronę do złożenia wyjaśnień w sprawie złożenia deklaracji do CEEB?

Opublikowano: QA 1900708

Status: aktualne

Autor odpowiedzi:

Matysik Barbara

Odpowiedzi udzielono:

20 lutego 2022 r., stan prawny dotychczas nie uległ zmianie

PYTANIE

Przed rozpatrywaniem wniosków o wypłatę dodatku osłonowego, zweryfikowano deklaracje CEEB (Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków) osób wnioskujących o dodatek osłonowy w podwyższonej wysokości w związku z zaznaczeniem, że głównym źródłem ogrzewania jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa lub piec kaflowy zasilane węglem lub paliwami węglowodnikami. Okazało się, że są osoby, które nie złożyły jeszcze deklaracji do CEEB.

Jak należy postąpić?

Czy należy odmówić dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości, czy wezwać stronę do złożenia wyjaśnień i po ewentualnym złożeniu deklaracji do CEEB przez stronę rozpatrzyć wniosek osłonowy?

ODPOWIEDŹ

ODPOWIEDŹ

- Organ powinien wezwać wnioskodawcę ubiegającego się o wypłatę dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości do poprawienia lub uzupełnienia wniosku oraz złożenia wyjaśnień - czy zgłosił główne źródło ogrzewania gospodarstwa domowego do CEEB oraz udokumentowania tej okoliczności, a następnie podjąć rozstrzygnięcie zgodnie z ustaleniami stanu faktycznego.
- W celu nabycia prawa do dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości od 29.01.2022 r., wystarczy dokonanie zgłoszenia do CEEB. Wpis w CEEB nie jest już wymagany.

UZASADNIENIE

Uzasadnienie

Zasady i tryb przyznawania, ustalania wysokości i wypłacania dodatku osłonowego regulują przepisy ustawy z 17.12.2021 r. o dodatku osłonowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1 ze zm.) - dalej

u.d.o.

Udzielając odpowiedzi przyjęto założenie, że w sprawie spełnione jest kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 2 ust. 1 u.d.o., uprawniające do świadczenia.

Prawo do dodatku osłonowego w tzw. podwyższonej wysokości reguluje art. 2 ust. 6 u.d.o. Przywołany przepis w brzmieniu obowiązującym od 29.01.2022 r., wprowadzonym przez art. 7 ustawy z 26.01.2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz.U. z 2022 r. poz. 202) stanowi, że dodatek osłonowy, w przypadku gdy głównym źródłem ogrzewania gospodarstwa domowego jest kocioł na paliwo stałe, kominek, koza, ogrzewacz powietrza, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa lub piec kaflowy na paliwo stałe, zasilane węglem lub paliwami węglopochodnymi, zgłoszone do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz.U. z 2021 r. poz. 554, 1162 i 1243), wynosi rocznie:

- 1) 500 zł dla gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) 750 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z 2 do 3 osób;
- 3) 1062,50 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z 4 do 5 osób;
- 4) 1437,50 zł dla gospodarstwa domowego składającego się z co najmniej 6 osób.

W świetle cytowanego przepisu do dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości uprawnia "zgłoszenie" do CEEB głównego źródła ogrzewania gospodarstwa domowego, tj. kotła na paliwo stałe, kominka, kozy, ogrzewacza powietrza, trzonu kuchennego, piecokuchni, kuchni węglowej lub pieca kaflowego na paliwo stałe, zasilanego węglem lub paliwami węglopochodnymi. Od 29.01.2022 r. wpisanie, czyli zarejestrowanie ww. głównych źródeł ogrzewania do CEEB nie jest wymagane.

W "Poradniku dla samorządów dotyczącym wypłaty dodatku osłonowego" opublikowanym przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska (<https://www.gov.pl/web/klimat/poradnik-dla-samorzadow>, dostęp 18-02-2022) jest mowa, że cyt.: "Przedmiotowa nowelizacja zamieszczona została w ustawie z dnia 13 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu, nad którą finalizowane są prace w Sejmie – **spełnienie przesłanki dokonania zgłoszenia do CEEB będzie wystarczające do ubiegania się o podwyższony dodatek** dopiero w dniu wejścia w życie przepisu powyższej ustawy, wprowadzającego zmianę ustawy o dodatku osłonowym)."

Reasumując, od 29.01.2022 r. dla otrzymania dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości wystarczające jest zgłoszenie głównego źródła ogrzewania gospodarstwa domowego zasilanego węglem lub paliwami węglopochodnymi do CEEB. Wpis, czyli

zarejestrowanie głównego źródła ogrzewania gospodarstwa domowego w CEEB nie jest już wymagane.

Natomiast w treści art. 2 ust. 14 u.d.o., jest mowa, że do ustalenia przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta prawa do dodatku osłonowego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 411 ust. 10j-10o oraz 10r ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973, 2127 i 2269) – dalej u.p.o.ś. Z art. 441 ust. 10n u.p.o.ś., wynika, że do postępowania w sprawie wydania zaświadczenia, o którym mowa w ust. 10g:

1) stosuje się przepisy art. 23 ust. 2a i ust. 4 pkt 1 i 3 lit. f ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, przy czym ilekroć w tych przepisach jest mowa o rodzinie, rozumie się przez to gospodarstwo domowe, o którym mowa w ust. 10j;

2) przepisy art. 23 ust. 7, art. 23b ust. 1 pkt 1, 1a, 1b, 2 w zakresie danych, o których mowa w art. 23 ust. 8 pkt 1 lit. a i e, oraz pkt 3, ust. 4 i 5, art. 24a ust. 1 i 2, art. 25 ust. 3 i 4 i art. 29 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych stosuje się odpowiednio.

Powyższe oznacza, że w sprawach o wypłatę dodatku osłonowego zastosowanie mają powyżej wskazane przepisy szczegółowe ustawy z 28.11. 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 111 ze zm.) – dalej u.ś.r., w tym art. 24a ust. 1 i 2 u.ś.r., art. 25 ust. 3 u.ś.r.

W art. 24a ust. 1 u.ś.r. wskazano, że w przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku podmiot realizujący świadczenia wzywa pisemnie osobę ubiegającą się o świadczenia do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

W art. 24a ust. 2 u.ś.r., jest mowa, że w przypadku złożenia nieprawidłowo wypełnionego wniosku podmiot realizujący świadczenia wzywa pisemnie osobę ubiegającą się o świadczenia do poprawienia lub uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni od dnia otrzymania wezwania. Niezastosowanie się do wezwania skutkuje pozostawieniem wniosku bez rozpatrzenia.

Na podstawie art. 25 ust. 3 u.ś.r. osoby otrzymujące świadczenia rodzinne, instytucje publiczne i organizacje pozarządowe są obowiązane do udzielania, na żądanie organu właściwego lub wojewody, wyjaśnień oraz informacji co do okoliczności mających wpływ na prawo do świadczeń rodzinnych.

W nawiązaniu do przedstawionych w opisie sytuacji wątpliwości oznacza to, że organ powinien wezwać wnioskodawcę ubiegającego się o wypłatę dodatku osłonowego w podwyższonej wysokości do poprawienia lub uzupełnienia wniosku oraz złożenia wyjaśnień - czy zgłosił główne źródło ogrzewania gospodarstwa domowego do CEEB oraz udokumentowania tej okoliczności, a następnie podjąć indywidualne rozstrzygnięcie zgodnie

z ustaleniami stanu faktycznego.

Stosownie do art. 2 ust. 6 u.d.o., dodatek osłonowy w podwyższonej wysokości nie przysługuje w przypadku braku zgłoszenia ściśle określonego w tym przepisie głównego źródła ogrzewania gospodarstwa domowego, które jest zasilane węglem lub paliwami węglopodobnymi do CEEB.