

W podanym przykładzie trudno stwierdzić, co stanowi główne źródło ogrzewania wnioskodawcy, bowiem można zarówno przyjąć, że są to źródła alternatywne, jak i że głównym źródłem ogrzewania jest piec gazowy, zaś kominek/koza/ogrzewacz są dodatkowymi, np. w miesiącach wiosennych i jesiennych. Wydaje się, że w takim przypadku nie przysługuje dodatek osłonowy o podwyższonej wysokości. Jednakże warto kwestię tę wyjaśnić i należy mieć na uwadze, że w świetle rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 stycznia 2022 r. w sprawie wzoru wniosku o wypłatę dodatku osłonowego (Dz. U. poz. 2 i 374) oświadczenia wnioskodawcy zawarte we wniosku składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. Wnioskodawca zaś powinien, na podstawie ww. przepisów, w sposób niebudzący wątpliwości wskazać czym zasilane jest źródło ogrzewania.

32. Jak zweryfikować, czy kominek/koza/ogrzewacz powietrza na paliwo stałe (drewno, pellet lub inny rodzaj biomasy, węgiel) zasilany jest węglem lub paliwami węglopochodnymi. Deklaracja dotycząca źródeł ciepła nie wskazuje takich danych.

Odpowiedź:

W takim przypadku należy kierować się informacjami podanymi we wniosku, gdyż oświadczenia wnioskodawcy zawarte w tym wniosku składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

33. Jeżeli osoba wnioskuje o podwyższony dodatek, a okaże się że dodatek nie przysługuje w podwyższonej wysokości, to czy należy odmówić prawa do podwyższonego dodatku, przyznając jednocześnie dodatek w podstawowej (niższej) kwocie? Czy wyłącznie przesyła informację o przyznaniu dodatku osłonowego w wysokości podstawowej?

Jeżeli należy odmówić prawa do dodatku w wyższej wysokości, to w jaki sposób?

a) Decyzją odmówić wyższej kwoty i tą samą decyzją przyznać niższą kwotę?

b) Odmówić decyzją wyższej kwoty i jednocześnie informacją przyznać niższą kwotę?

Czy, w sytuacji wydania decyzji odmownej organ odmawia prawa do podwyższonej kwoty dodatku osłonowego, czy jedynie do różnicy między kwotą podstawową, a podwyższoną?

Odpowiedź:

Wydaje się, że zgodnie z zasadą sprawnego prowadzenia postępowań administracyjnych, wyrażoną w art. 12 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w świetle którego organy administracji publicznej powinny działać w sprawie wnikliwie i szybko, posługując się możliwie najprostszymi środkami prowadzącymi do jej załatwienia, w takim przypadku należy przyznać dodatek osłonowy o podstawowej wysokości. Zasada ta również wskazuje na zastosowanie pierwszego ze sposobów załatwienia sprawy.

Ponadto, w orzecznictwie sądów administracyjnych wypracowana została przy tym zasada domniemania działania administracji publicznej w formie decyzji administracyjnej. Istotę tego domniemania bardzo trafnie opisuje Naczelny Sąd Administracyjny w uzasadnieniu uchwały 7 sędziów z dnia 24 maja 2012 r. sygn. II GPS 1/12. Stwierdzono w nim, iż w przypadkach, gdy ustawodawca upoważnił organ administracji do rozstrzygnięcia indywidualnej sprawy jednostki, natomiast nie wskazał wyrażnie formy prawnej działania organu, należy się kierować domniemaniem rozstrzygnięcia sprawy w formie decyzji administracyjnej. NSA nawiązał do

wyroku z dnia 31 sierpnia 1984 r. sygn. SA/Wr 430/84, wyrażającego stanowisko, że w przypadku gdy uprawnienie strony nie powstaje bezpośrednio z mocy prawa, lecz w wyniku konkretyzacji normy prawnej, organ administracji - o ile nie jest przewidziana inna forma jego działań - obowiązany jest dokonać tej konkretyzacji w drodze decyzji administracyjnej. Skład 7 sędziów NSA stwierdził, iż w obecnych uwarunkowaniach ustrojowych funkcjonowania administracji publicznej domniemanie rozstrzygnięcia sprawy w formie decyzji administracyjnej jest konsekwencją "prawa do procesu administracyjnego", wynikającego z konstytucyjnej zasady demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP). Jak dalej argumentował, zgodnie ze stanowiskiem przyjętym w wyroku NSA z dnia 23 lutego 2005 r. sygn. OSK 1185/04, prawo do procesu - którego źródłem jest konstytucyjna zasada demokratycznego państwa prawnego - ma podstawowe znaczenie dla interpretacji przepisów prawa materialnego w kwestii formy rozstrzygnięcia sprawy, w kierunku przyjęcia zasady załatwiania spraw jednostki w formie decyzji administracyjnej, gdy przepis prawa materialnego nie przewiduje *expressis verbis* innej formy "załatwienia sprawy".

34. *Czy rozpatrzony wniosek na podstawie, którego nastąpiła wypłata dodatku osłonowego podlega w ciągu roku aktualizacji? Zmianie uległ skład gospodarstwa domowego, a co za tym idzie zmieniła się sytuacja powodująca możliwość przyznania prawa do dodatku w wyższej kwocie (obecnie gospodarstwo domowe 6-osobowe, wcześniej 4-osobowe)?*

Odpowiedź:

Jak wskazano powyżej, należy zawsze brać pod uwagę stan faktyczny na dzień składania wniosku. Późniejsza zmiana okoliczności faktycznych nie ma wpływu na prawo do dodatku osłonowego i jego wysokość.

35. *W jaki sposób przeprowadzić postępowanie administracyjne w sytuacji, kiedy wnioskodawca, który miał w marcu 2022 r. wypłaconą pierwszą transzę dodatku osłonowego zmarł w kolejnym miesiącu. Istotne, że był on w składzie gospodarstwa wieloosobowego. Komu w takim przypadku wypłacić drugą transzę? Czy kolejna osoba ze wspólnego gospodarstwa domowego składa następny wniosek? Jeśli tak, to jaka kwota dodatku osłonowego powinna być wypłacona tej osobie? Czy cała kwota w pełnej wysokości z kolejnego wniosku, czy połowa kwoty z przyznanego dodatku osłonowego z pierwszego wniosku?*

Odpowiedź:

Jeżeli dodatek osłonowy został przyznany na rzecz gospodarstwa domowego wieloosobowego – dodatek ten jest wypłacany bez względu na śmierć wnioskodawcy, czyli w tym przypadku druga rata. Jeżeli natomiast wnioskodawca tworzył jednoosobowe gospodarstwo domowe, wówczas druga rata dodatku osłonowego nie powinna zostać wypłacona.

36. *Czy osoba, która w deklaracji dot. źródeł ciepła i spalania paliw zaznaczyła w pozycji B01 ogrzewanie swojego budynku trzonem kuchennym/piecokuchnią/kuchnią węglową oraz zaznaczyła we wniosku o wypłatę dodatku osłonowego, że głównym źródłem ogrzewania domu jest trzon kuchenny może otrzymać dodatek osłonowy w podwyższonej kwocie?*